

CAPITULO VIII

DIMENSION SOCIAL.

TABLA DE CONTENIDO

8. COMPONENTE SOCIAL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	553
8.1 INTRODUCCIÓN.	555
8.2 POBLACIÓN.	555
8.3 OBJETIVOS Y PRINCIPIOS GENERALES.	557
8.3.1 OBJETIVOS.	557
8.3.2 PRINCIPIOS.	557
8.4 PROPÓSITOS Y ALCANCES DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL.	557
8.5 DETERMINANTES DE LA ESTRUCTURA TERRITORIAL.	558
8.5.1 SECTOR URBANO.	558
8.5.2 COMPONENTE SOCIAL SECTOR RURAL.	580
8.6 GRUPOS ÉTNICOS.	583
8.6.1 RESGUARDO INDÍGENA DE POABLAZÓN.	583
8.7 PLANES Y PROYECTOS DE EJECUCIÓN CORTO – MEDIANO Y LARGO PLAZO.	585
8.7.1 EQUIPAMIENTOS.	585
8.7.2 SECTOR SOCIAL.	585
8.7.3 EMPRESA EDUCADORA.	585
8.7.5 MUNICIPIO URBANO-RURAL-REGIONAL SOSTENIBLE.	587
8.7.6 SEGURIDAD.	587
8.7.7 CIVICO, CON CAPITAL SOCIAL Y AUTORREGULACIÓN CIUDADANA.	588
8.7.8 PARTICIPATIVA, DEMOCRÁTICA EFICIENTE Y COMPETITIVA.	588
8.7.9 EMPLEADORA.	589
8.8 PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES.	590
BIBLIOGRAFÍA	591

8. COMPONENTE SOCIAL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

8.1 Introducción.

El diagnóstico es una de las etapas fundamentales en el Ordenamiento Territorial, se lleva a cabo con el fin de tener una visión general y real del Municipio. En esta etapa se identifican y evalúan los conflictos y potencialidades de los componentes y dimensiones del territorio. De esta manera se recopila la información que se tiene a mano y la que se requiere investigar y con ella se presentan las primeras alternativas de análisis dentro del estudio de fortalezas, potencialidades, debilidades y amenazas para el desarrollo territorial.

En el diagnóstico se hace un reconocimiento preliminar para identificar el potencial y las limitantes de mayor importancia para el cumplimiento de las metas propuestas con el ordenamiento, lo cual nos permite contextualizar el Municipio en el entorno Nacional, Regional, y Local, así como también hacer una caracterización de la relación de dependencia o funcionamiento espacial que articula el Territorio. Esto acompañado de un sondeo de expectativas y un análisis cuidadoso de intereses complementarios y divergencias, nos dará una aproximación a la imagen de Territorio que se quiere trabajar.

El reconocimiento inicial de problemas que limitan el desarrollo territorial, la valoración de los mismos, y las condiciones que se puedan plantear hacia el futuro, le dan un carácter de importancia a la información consignada en este capítulo, con la cual se podrá posteriormente formular el Plan de Ordenamiento Territorial.

8.2 Población.

• 1999 - 2005.

Las proyecciones de la población de Popayán [1] hacen mención a las previsiones o las perspectivas demográficas, teniendo como punto de partida la información de los últimos censos realizados en Colombia por el DANE y los estudios de las proyecciones conjuntamente con el Departamento Nacional de Planeación DNP.

Por lo tanto, el DANE y el DNP han previsto la población de Popayán hasta el año 2005, como se observa, con tasas de crecimiento anual inferiores al 1.4% y en proceso de disminución, según las mismas tendencias de descenso de la natalidad que estaba en el 45.5 por mil en el año 1938, al 25.7 por mil en 1993. Fue así como para el Cauca, los niveles de fecundidad descendieron, de 7.3 hijos por mujer en 1938 a 3.6 en la actualidad como promedio Departamental.

AÑO	TOTAL	URBANA	RURAL
1999	221,413	200,719	20,694
2000	224,292	203,580	20,712
2001	227,200	206,474	20,726
2002	230,137	209,402	20,735
2003	233,100	212,359	20,741
2004	236,090	215,348	20,742
2005	239,087	218,350	20,737

Tabla 1 Proyecciones de población según DANE, DNP.

Según las anteriores consideraciones se tienen las proyecciones que se muestran en la Tabla 2.

AÑO	TOTAL	URBANA	RURAL
1999	227,432	203,051	24,381
2000	229,591	206,285	23,306
2001	231,848	209,570	22,278
2002	234,204	212,908	21,296
2003	236,657	216,300	20,357
2004	239,158	219,306	19,852
2005	241,713	222,353	19,360
2006	244,323	225,443	18,880
2007	246,759	228,347	18,412
2008	249,243	231,287	17,956
2009	251,954	234,267	17,687

Tabla 2 Población de Popayán hasta el año 2009.

Es necesario mencionar que las proyecciones de subpoblaciones de un País, de todos modos están sujetas a unos márgenes de inexactitud mayores que a las de todo el territorio, esto puede ser consecuencia de los procesos migratorios de redistribución territorial de la población, que se dan en forma espontánea o motivada por problemas económicos, políticos o sociales, pero no por planificación del desarrollo Nacional, regional o local. Sobre la estructura de la población inciden una cantidad de factores determinados que no pueden ser controlados con políticas aisladas y no planificadas de parte del Estado, menos aún, de quienes se atreven a realizar proyecciones demográficas.

Las previsiones de población deben revisarse continuamente en la medida que obtengamos información confiable y que guarde consistencia con la evolución demográfica conocida, principalmente si el Estado acomete la empresa de realizar los censos por década, como es la recomendación internacional y el compromiso adquirido por los gobiernos.

8.3 Objetivos y Principios Generales.

8.3.1 Objetivos.

- ♦ Armonizar y actualizar las disposiciones contenidas en la Ley 9a. de 1989 con las nuevas normas establecidas en la Constitución Política, la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, la Ley Orgánica de Áreas Metropolitanas y la Ley por la que se crea el Sistema Nacional Ambiental.
- ♦ El establecimiento de los mecanismos que permitan al municipio, en ejercicio de su autonomía, promover el ordenamiento de su territorio, el uso equitativo y racional del suelo, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural localizado en su ámbito territorial y la prevención de desastres en asentamientos de alto riesgo, así como la ejecución de acciones urbanísticas eficientes.
- ♦ Garantizar que la utilización del suelo por parte de sus propietarios se ajuste a la función social de la propiedad y permita hacer efectivos los derechos constitucionales a la vivienda y a los servicios públicos domiciliarios, y velar por la creación y la defensa del espacio público, así como por la protección del medio ambiente y la prevención de desastres.
- ♦ Promover la armoniosa concurrencia de la Nación, las entidades territoriales, las autoridades ambientales y las instancias y autoridades administrativas y de planificación, en el cumplimiento de las obligaciones constitucionales y legales que prescriben al Estado el ordenamiento del territorio, para lograr el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.
- ♦ Facilitar la ejecución de actuaciones urbanas integrales, en las cuales confluyan en forma coordinada la iniciativa, la organización y la gestión municipales con la política urbana nacional, así como con los esfuerzos y recursos de las entidades encargadas del desarrollo de dicha política.

8.3.2 Principios.

El ordenamiento del territorio se fundamenta en los siguientes principios:

- La función social y ecológica de la propiedad.
- La prevalencia del interés general sobre el particular
- La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.

8.4 Propósitos y Alcances del Plan de Ordenamiento Territorial.

El Plan de Ordenamiento Territorial, asume la planificación como un modo de ordenar y reglamentar el desarrollo territorial, planteando soluciones a situaciones urbanas y rurales conflictivas o como prevención de crisis futuras, concretando de un lado para las Ciudades la consolidación de su urbanismo, así como la integración con sus zonas

rurales, con el objeto de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y la utilización racional de los recursos urbanos y naturales.

♦ Dentro de este contexto, el POT define los siguientes propósitos en su formulación e implementación de la gestión:

- ♦ Interpretación de la realidad y de las experiencias históricas ordenadoras del crecimiento y desarrollo físico del territorio.
- ♦ Dotar al Municipio de un Instrumento Técnico-Político creador y ordenador del territorio..
- ♦ Generación de Pactos Sociales entre los Actores Sociales y/o Políticos del Municipio y la Región.
- ♦ Mejoramiento de la calidad de vida y bienestar de la comunidad.
- ♦ Adecuación de los sistemas estructurantes del territorio al desarrollo de los factores productivos.
- ♦ Reordenación equilibrada de los contingentes demográficos y actividades productivas.
- ♦ Integración espacial y funcional de la Ciudad.
- ♦ Evitar la dispersión y sobredimensionamiento de la planificación.
- ♦ Favorecer, mantener y/o recuperar el carácter del espacio público urbano y rural, así como también la condición pública de la infraestructura y equipamiento social
- ♦ Proteger el medio natural y el patrimonio cultural y arquitectónico del territorio.
- ♦ Favorecer la implementación del POT como instrumento de fortalecimiento de la Gestión y Negociación de los asuntos o actividades municipales.

8.5 Determinantes de la Estructura Territorial.

8.5.1 Sector Urbano.

8.5.1.1 Economía.

*** Características de la Economía.**

1)- Popayán se ha mantenido en un nivel bajo en el proceso de desarrollo económico, situación que se explica por varios factores entre los que se destacan, la escasa iniciativa empresarial del Payanés y la fuerte dependencia del sector oficial como principal generador de empleo. Participa también en la distribución de productos industriales llegados principalmente del centro y Sur del País, por la vía Panamericana. La Ciudad no posee gran número de industrias, ni es centro importante para el acopio de la producción

de bienes primarios de la región, los productos del sector primario, salen por lo general, sin pasar por un proceso industrial.

2)- El sector financiero juega un importante papel en la captación de recursos, sin embargo, estos recursos no se revierten en la economía regional, por lo que el efecto de esta alta participación es negativo en cuanto que excluye el dinero de la economía local. La economía de la Ciudad presentó cambios significativos por el terremoto de Marzo de 1983. mucha gente de poblaciones vecinas de las zonas rurales del Municipio de Popayán y de otros Municipios aledaños e incluso de otros Departamentos, llegaron a esta capital en busca de soluciones de vivienda y empleo, lo que generó un alto grado de desorden en el crecimiento de la Ciudad y una creciente demanda de fuentes de empleo, especialmente de mano de obra no calificada, que generó un crecimiento desbordado de las actividades económicas de tipo informal. Como respuesta a esa crisis, han surgido numerosas empresas y especialmente Microempresas, en actividades semi-industriales, comerciales y de servicios dentro de la economía informal, que no siempre aparecen en las estadísticas de las entidades estatales o en la Cámara de Comercio.

3)- La actividad Manufacturera es incipiente y poco desarrollada, según cifras de la Cámara de Comercio del Cauca, en este sector pueden identificarse aproximadamente 479 empresas manufactureras, constituidas legalmente, de las cuales el 35.5%, se dedica a la fabricación de alimentos, entre los que se destacan el pan, las arepas y la torrefacción de café; el 14.5% a la confección de ropa deportiva, camisas, pantalones y tejidos; el 10.7% a las artes gráficas y las actividades tipográficas; el 7.6% a la elaboración de productos de metalmecánica y pintura automotriz; el 5% a la elaboración de prefabricados y acabados para la construcción y el restante 26.7%, son empresas dedicadas a diversas actividades de tipo industrial como la fabricación de velas, zapatos, joyería y artesanía, elaboración de muebles en madera, ensamblaje de automotores y aparatos eléctricos y elaboración de productos de aseo.

4)- La actividad industrial que se desarrolla en la Ciudad, se caracteriza por tener en general poco desarrollo tecnológico, situación que se explica por el reducido tamaño de las empresas, las cuales se ubican en su gran mayoría en la categoría de Microempresas y empresas familiares y por el limitado tamaño del mercado que atienden, generalmente, su cobertura es local o regional, sin embargo, se destacan algunas de mediano tamaño y alta tecnología, especialmente para aquellas empresas surgidas como consecuencia de la Ley 218, entre ellas pueden citarse Friesland S.A. y las torrefactos en el sector de alimentos, Daelling en el sector automotriz, y algunas Tipografías en el sector de Artes Gráficas, las cuales abastecen un mercado de mayor tamaño que se extiende a los Departamentos del suroccidente del País.

5)- El sector de la construcción participa con 84 empresas constituidas, de las cuales el 85% corresponden a empresas dedicadas a la actividad constructora urbana y el restante 15% son empresas dedicadas a actividades de reparación y mejoramiento de obras civiles, construcción de carreteras, tendido de redes eléctricas y telefónicas y trabajos de carpintería para la construcción.

En general el sector de la construcción genera poco impacto en la economía de la Ciudad, debido a que una gran parte de los insumos y materiales para la construcción no se adquieren en la Ciudad, por razones de baja calidad de los materiales y precios que no

les permite competir con proveedores de otras ciudades dentro y fuera del Departamento. Se destaca sin embargo, la generación de empleo en el segmento de mano de obra no calificada.

6)- El comercio se encuentra conformado por unas 4245 empresas que se distribuyen de la siguiente forma: comercio de abarrotes, licores, rancho y alimentos en general 39%. Cafeterías, restaurantes con 12%. Cacharrerías, misceláneas 9%. Almacenes de ropa para hombre y mujer 6%. Venta de maderas, pinturas, materiales para construcción, insumos agrícolas 5%. Comercio de zapatos, artículos de cuero y sus derivados 5%. Estaciones de servicio, venta de lubricantes e insumos para automotores 3%. Comercio de drogas y productos medicinales 2.6%. Hoteles y alojamiento 2.7%. Comercio de automotores, vehículos mecánicos y repuestos para éstos 1.7%. Venta de libros, papelerías 1.5%. El restante 12.5%, agrupa empresas dedicadas a actividades como comercio de material de reciclaje, loterías, instrumentos científicos, vidrios, joyas, alfombras, tapetes, artículos plásticos, plantas ornamentales, artículos deportivos distintos a ropa, flores y arreglos florales, prenderías, artículos de aseo, cristalerías, eléctricos, computadoras etc.

7)- El sector transporte y comunicaciones, conformado por 87 empresas, de las cuales 34.5% se dedican al transporte de carga y pasajeros. El 61% a prestar servicios de estacionamiento, bodegaje y parqueadero. El restante 4.5% se dedica al suministro de servicios telefónicos y de comunicaciones.

Con un movimiento de 2,177,307 pasajeros movilizados en 1997, a través de la terminal de transportes (no se han tenido en cuenta los pasajeros movilizados sin tiquete), distribuidos en 206,025 despachos, el sector transporte evidencia la importancia del flujo comercial de la Ciudad, especialmente entre Cali y Popayán, y con el Sur del Departamento. Teniendo en cuenta el tamaño y la importancia del sector comercio para la economía de la Ciudad, las cifras del sector transporte sólo corroboran el hecho que la Ciudad es el principal mercado del centro del Departamento. Esta característica se respalda además de la estructura de las empresas dedicadas al comercio, en el hecho de que Popayán es el centro político-administrativo del Departamento y paso obligado para los habitantes del Sur del País que realizan intercambios económicos con la Ciudad de Cali considerada el principal centro económico del suroccidente del País.

*** Potencialidades.**

De los datos anteriores, el sector comercio tiene la mayor participación en el conjunto de las actividades económicas que se desarrollan en la Ciudad. Es significativo que la mayor proporción de negocios se ubique en el sector de alimentos, por cuanto esto evidencia la escasa diversificación del aparato productivo y la fuerte dependencia del mercado local, especialmente por que el grueso de estos negocios se ubica en el segmento de tiendas de barrio; esta situación es aún más significativa, si se tiene en cuenta que por lo menos el 50% del total de alimentos comercializados en la Ciudad viene de otras regiones del País. El mercado local sólo abastece una parte importante de los productos de plaza, aunque se exceptúa para esta categoría, las carnes y frutas de clima templado. Los granos y abarrotes, exceptuando el café, se traen de otros Departamentos y una parte significativa de enlatados y aceites que se expenden en las plazas de mercado proceden

del Ecuador. Igualmente, se destaca dentro de este sector, la escasa participación del comercio de bienes de tipo industrial y manufacturas de alto valor agregado, como los autopartes y los bienes de capital, que sólo alcanzan un 1.7%, y básicamente se concentran en almacenes de repuestos y venta de automotores, que abastecen el mercado local.

En el sector de servicios financieros, técnicos y profesionales se encuentran 236 empresas, de las cuales el 40.7% se dedica a la prestación de servicios profesionales especializados. El 25.4% a la prestación de servicios técnicos especializados. El 17.4% a la prestación de servicios financieros.

El restante 16.5% se ubica en actividades relacionadas con la prestación de servicios de finca raíz, alquiler y/o compraventa de inmuebles etc.

Si bien la importancia del sector financiero es significativa por la alta captación de dineros que se presenta en la Ciudad, \$ 265,917,000,000 en 1997, el porcentaje de colocación de estos activos en la economía local es bastante baja, 40% para los bancos y 51% para las corporaciones de ahorro y vivienda. Esta situación evidencia una salida sistemática de dinero del sistema económico regional, lo cual dirige la Ciudad a una mayor dependencia de los dineros procedentes del sector público, por cuanto con un porcentaje de colocación tan bajo, el aparato productivo privado no logra tener acceso a recursos que permitan realizar ensanchamientos productivos que diversifiquen la producción y expandan los mercados de los empresarios de la Ciudad. Por tanto, en general, el impacto del sector financiero en la economía local es negativo, lo que constituye un canal que interrumpe el circuito económico, al extraer recursos y dirigirlos hacia mercados foráneos.

Por otra parte, la alta oferta de servicios profesionales y técnicos se explica por la gran cantidad de profesionales que egresan de las 30 universidades asentadas en la Ciudad y que no logran ubicarse en el sector productivo local o regional.

En el sector de servicios generales y comunales se encuentran unas 1800 empresas distribuidas de la siguiente forma: Servicios de reparación de automóviles, motocicletas, muebles, electrodomésticos, ropa, zapatos etc., 38.35%. Centros de diversión, Discotecas, Tabernas etc., 20.5%. Salas de belleza 10.4%. Servicios de Lavandería, mantenimiento doméstico 8.7%. Centros de servicios médicos 7.9%. Centros de enseñanza 4.5%. El restante 9.65% se concentra en actividades como servicios veterinarios, alquiler de películas, casas fotográficas, salas de masajes, gimnasios, funerarias etc.

La educación superior juega un papel protagónico en la economía de la Ciudad, con unos 15000 estudiantes universitarios, de los cuales el 50% tienen procedencia de otras ciudades de la región y el País, repartidos en 30 universidades por cuanto jalona otros servicios conexos a la educación como alimentación, vivienda, vestido, diversión, fotocopias, digitación, etc., que constituyen un gran dinamizador del empleo y un eficiente distribuidor del ingreso, especialmente, porque permite la proliferación de pequeños negocios familiares, no intensivos en capital, pero eficientes en el aumento del ingreso.

Si bien los datos analizados hasta el momento, corresponden a empresas de las cuales se tiene conocimiento por los registros de la Cámara de Comercio del Cauca y de la oficina de Industria y Comercio de la Alcaldía de Popayán, para un alto número de

empresas que desarrollan sus actividades económicas en la informalidad, no se tienen datos. El tamaño de la economía informal en la Ciudad, es difícil de cuantificar debido al carácter mismo de estas empresas, sin embargo, teniendo en cuenta los datos de comercio informal a nivel Nacional, que se ubican en un 40%, puede hablarse en Popayán de unas 3000 empresas informales, las cuales se ubican especialmente en el sector comercio y el sector servicios, con poca concentración en el sector manufacturero. Para efectos de esta categorización, se entiende por informal, aquella actividad económica ejercida en forma individual o familiar que involucra preferencialmente mano de obra familiar o individual, sin horario de trabajo establecido, sin un nombre comercial reconocido, con poco capital invertido y que no se encuentra inscrito formalmente en los registros de las entidades competentes, por lo cual no contribuye fiscalmente con la economía local. Se está hablando en este caso, de actividades económicas como fotocopiadoras, restaurantes, peluquerías, zapaterías, que funcionan en un sitio especial de la casa de habitación y que se realizan a puerta cerrada o abierta, pero sin una razón comercial definida. En esta categoría pueden ubicarse igualmente, otros servicios como carretillas, vigilancia de automóviles en las vías públicas etc.

*** Dinámica del Empleo en Popayán.**

Las cifras anteriores son estimaciones realizadas por la Coordinación de Proyectos Empresariales de la Alcaldía de Popayán, con base en datos existentes y con la experiencia de campo de los técnicos de la oficina, por lo tanto, reflejan sólo la tendencia del comportamiento del empleo en la Ciudad. Sin embargo, para efectos de las necesidades del Plan de Ordenamiento Territorial, se estima que los datos presentados permiten tener una idea aproximada de la estructura del empleo en la Ciudad, que es finalmente lo que se requiere en los ejercicios de planificación tales como los Planes de Ordenamiento Territorial.

• Actividad manufacturera.

Esta actividad representa una parte importante aunque no contribuye en gran manera a la generación de empleo y en la dinámica económica de la Ciudad, debido a dos características básicas que son el alto grado de informalidad de la producción y la escasa diversificación de la producción, que se concentra en unos pocos productos como los derivados del cuero, la leche, los alimentos, vestido, algunos productos para consumo del hogar, como la producción de velas, y más recientemente en productos electrónicos. Teniendo en cuenta que la mayor parte de las actividades de manufactura son desarrolladas por pequeñas unidades económicas y que en promedio éstas funcionan con 3 empleados, puede estimarse el aporte de empleos para este sector en unos 1500 empleos directos.

• Actividad de la construcción.

Es un importante dinamizador de la economía local, ocupa principalmente mano de obra no calificada, que no es bien remunerada, lo cual afecta directamente el poder adquisitivo de los trabajadores, obligándolos a invertir una gran parte de su ingreso en sostenimiento, limitando por lo tanto, la irrigación de otros sectores económicos con estos recursos, lo cual termina por minimizar el impacto real de la actividad en la economía de la Ciudad.

Con 223,952 m² construidos en 1997 por un valor de \$ 58,937,000,000 de los cuales en promedio el 40% equivalen a costos de mano de obra, la construcción generó en ese mismo período unos 9300 empleos directos.

Como se anotaba al inicio, la actividad comercial es la principal actividad económica de la Ciudad, especialmente la relacionada con la comercialización de artículos de consumo masivo como alimentos, vestido y artículos para el hogar. La mayor proporción de establecimientos corresponde a tiendas y almacenes de abarrotes, así como a misceláneas. La ubicación de la Ciudad como principal mercado del centro del Departamento, es la razón que explica la importancia de esta actividad, sin embargo, debe tenerse en cuenta que si bien es grande, su nivel de tecnificación y diversificación es precaria, por lo que el valor agregado que aporta el comercio a la economía local es bastante reducido. Con un promedio de 2 empleos directos y uno indirecto por negocio, el sector comercio aporta a la economía de la Ciudad unos 13000 empleos. Como puede verse, el aporte del sector transporte a la dinámica laboral no es muy importante, se estiman unos 1500 empleos, de los cuales 1250 son directos y los restantes 250 indirectos, aunque, en términos generales, su contribución facilitando el flujo de mercancías y pasajeros entre la Ciudad y su área de influencia es bastante significativo.

De otra parte, la ciudad genera en puestos oficiales unos 6000 empleos, de los cuales el 70% son empleos permanentes y el 30% contratistas o temporales. En este segmento, los mayores empleadores son los Gobiernos Departamental (600 empleos) y Municipal (525 empleos), la Universidad del Cauca (700 empleos, sin profesores), Empresas de servicios públicos (700 empleos) y el Instituto de Seguros sociales (384 empleos). Por ser Popayán, capital de Departamento, aparte de la Administración Regional, las entidades del orden Nacional y los organismos descentralizados, son importantes generadores de empleo, aunque no en la proporción de las entidades mencionadas anteriormente.

El sector servicios, es el segundo más dinámico en el conjunto de la economía local, con 2054 empresas, y un promedio estimado de tres empleos directos por negocio, contribuye aproximadamente con 6000 empleos. En este segmento, debe tenerse en cuenta, que algunas actividades que son registradas como un sólo negocio, generalmente ocupan más de dos personas, que se asocian para instalar el local, aunque la actividad económica la desarrollen en forma individual, es este el caso de las peluquerías, algunas fotocopadoras, empresas de transcripción de textos, etc. Por otra parte, la educación superior; que agrupa aproximadamente 30 Universidades, con unos 15000 estudiantes los cuales son atendidos en promedio con un profesor por cada 10 estudiantes genera 1500 empleos, de los cuales el 30% son directos y el 60% corresponden a contratos temporales de hora cátedra. En cuanto a la educación primaria y secundaria, con 48000 estudiantes atendidos con un promedio de 1600 profesores.

En conjunto la actividad formal de la Ciudad, genera alrededor de 41100 empleos directos e indirectos. Según estimados de la oficina de proyectos empresariales de la Alcaldía de Popayán, la actividad informal genera en Popayán cerca de 10000 empleos permanentes.

Respecto de los datos anteriores, es importante tener en cuenta el carácter cuantitativo y cualitativo de los empleos. La calidad del empleo generado en la Ciudad es muy precaria, no sólo por el alto grado de temporalidad, sino por la calidad del salario, se estima que de los empleos generados por el sector formal de la economía, sólo el 20% son empleos

permanentes que gozan de todas las prestaciones salariales consagradas en la legislación laboral, especialmente, en los empleos del sector público y algunas empresas y entidades privadas, especialmente las de mayor connotación social y económica. En esta categoría, se encuentra una estructura salarial que comparada con la de otras regiones, resulta significativamente baja. Mientras a nivel Nacional para un profesional sin estudios de postgrado, y con uno o dos años de experiencia se ubica en \$ 1,500,000 mensuales en promedio, en Popayán el mismo profesional sólo ganaría \$ 1,000,000 (67% del promedio Nacional). Para los técnicos, se ubica en los \$ 800,000 mensuales a nivel Nacional, mientras que para Popayán, el promedio es de \$ 600,000 (75% del promedio Nacional).

Los trabajadores de nivel inferior a los técnicos, en general presentan una estructura salarial bastante aproximada a la medida Nacional, es decir, el salario mínimo, el auxilio de transporte y las primas de Ley, suman un total aproximado de \$ 280,000 mientras que la media Nacional es de \$ 350,000 mensuales (80% del promedio Nacional). Puede verse claramente, como la calidad del salario va disminuyendo en la medida en que la cualificación del trabajador va aumentando, este comportamiento, está claramente relacionado con una estructura productiva poco diversificada, dependiente en extremo del mercado local, escasamente tecnificada y totalmente desconectada de los mercados Nacionales e Internacionales, que exigen una mayor competitividad, y por lo tanto, una mayor proporción de tecnología y mano de obra calificada, por lo que los trabajadores más preparados se ven sometidos a una sobreoferta de mano de obra que dispara en sentido negativo los salarios y la calidad del empleo.

El otro 80% del empleo generado en la Ciudad, se caracteriza en general por los contratos a término fijo, generalmente un año, que son renovados periódicamente, y dan la apariencia de ser empleos permanentes, sólo que no pagan todas las prestaciones de Ley. Para el caso de los informales y los trabajadores independientes, el nivel de ingreso, esta directamente relacionado con la actividad que se realiza, siendo mejor remunerados los trabajos relacionados con el comercio y los servicios profesionales, en este segmento, se destaca el caso de algunos expendedores de revistas que llegan a tener ingresos hasta de \$ 2,000,000 y los peor remunerados los que se encargan de prestar servicios como cargue y descargue, carretilleros etc., con ingresos mensuales promedio de \$ 200,000.

Las razones para la proliferación de contratos a término fijo, tienen que ver con la respuesta de los empresarios ante fluctuaciones en la demanda, proyectos o tareas de duración limitada y reemplazos de licencias o vacaciones, otras razones son la necesidad de bajar costos de personal administrativo y de capacitación. El tiempo de rotación del personal es generalmente de un año, la mayor movilidad se encuentra en el sector servicios, seguido del comercio.

*** Problemática del Empleo en Popayán.**

- Sin cifras concretas es muy difícil estimar la tasa de desempleo real de la Ciudad, el nivel de desempleo existente en un determinado momento en una economía, es el resultado de la presencia simultánea de varios factores que se han desarrollado en el mediano y largo plazo y que tienen que ver con la influencia del comportamiento de la economía mundial, de las acciones de política estatal, además de las condiciones

particulares del mercado de trabajo, ya que la crisis de empleo tiende a aumentar marcadamente la tasa de participación laboral puesto que las familias inducen a sus miembros secundarios a buscar empleo (fenómeno del trabajador adicional). En Popayán, todos estos factores concurren para caracterizar un mercado laboral bastante particular, ya que al depender básicamente del sector comercio y servicios, la economía local se defiende de la crisis de la producción mundial, Nacional y regional, sin embargo, en este proceso se produce un fenómeno de pauperización de las condiciones de empleo, que lleva a la gente a vender su fuerza de trabajo a un precio cada vez menor, impulsando de esta forma a más miembros de la familia a buscar trabajo, con lo cual la oferta se aumenta y el círculo se vuelve cada vez más estrecho.

Por otra parte, el sistemático traslado de recursos fuera de la Ciudad por parte del sector financiero, disminuye progresivamente el crecimiento de la economía local, impidiendo de esta forma, la posibilidad de ofrecer nuevos empleos; sí a esto se agregan, las políticas de reducción de personal por parte de los organismos del estado, del orden local, regional y Nacional, la situación tiende a estimular el comercio informal, deteriorando de esta forma la calidad del empleo y del ingreso, lo cual impide el crecimiento de la economía local.

- Puede estimarse una población en edad de trabajar que equivale al 63.26% de la población, es decir 107,183 personas. Por sexo, la población masculina en edad de trabajar equivale al 75.27% y las mujeres en edad de trabajar ascienden al 77.98%. En proporción, la población de hombres equivale al 47.06% y las mujeres al 52.94%. Puede verse como el mercado de trabajo local, presenta una mayor participación de las mujeres, situación que es similar a la proporción entre hombres y mujeres de la población total. La composición de la población, resulta interesante para explicar el alto nivel de participación de la PET, que indudablemente tiene su origen en la juventud de la población de la Ciudad y que permite deducir que en el corto y mediano plazo, la demanda de empleo tenderá a crecer, toda vez que el segmento de población que sale de la edad de trabajar es significativamente inferior a la población que entra a la edad de trabajar, la relación es aproximadamente de 1 a 2.

- Sin cifras concretas sobre el nivel de ocupación, es imposible estimar la tasa de desempleo de la Ciudad, sin embargo, por la estructura misma de la economía local, es difícil que la tasa de desempleo abierto se encuentre por encima del promedio Nacional. En general el desempleo de Popayán, puede definirse de tipo estructural, como lo demuestra el deterioro de los niveles salariales en la medida en que aumenta la cualificación del trabajador.

- Potencialidades del desarrollo socioeconómico en el mediano y largo plazo. A nivel Nacional, el interés por los problemas regionales desde la perspectiva del desarrollo económico y social se ha desdibujado considerablemente. Basta revisar el contenido de las principales políticas públicas para corroborarlo. El caso es que este asunto no pertenece hoy a la agenda en la que se consignan las prioridades Nacionales. Es más, son mayores las amenazas que gravitan sobre los procesos de descentralización y búsqueda de la autonomía territorial y local, que las posibilidades de profundizar estos procesos.

- Existen muchas limitaciones para la acción regional en el campo del desarrollo económico, dado que en las actuales condiciones institucionales, lo que se puede hacer está condicionado, en gran medida, a decisiones del orden Nacional. Igualmente, la actual organización regional enfrenta muchas restricciones para actuar directamente en este campo. Pero, indirectamente, puede incidir en ciertos procesos estratégicos por la vía de especificar regionalmente los proyectos desarrollados a nivel Nacional, de apoyar iniciativas regionales en curso contribuyendo a su racionalización, también generando conocimientos indispensables sobre aspectos críticos del desarrollo regional, liderando procesos de concertación, creando espacios de encuentros entre los actores regionales y difundiendo los resultados de aquellos trabajos que contribuyan a fundamentar decisiones de inversión, de desarrollo institucional y de ordenamiento territorial.

- Lamentablemente, en el caso de Popayán, mientras prevalece una cultura del corto plazo, también propia de los actores productivos y del sistema educativo, se estimulan los desarrollos espontáneos puesto que no se dispone de ninguna capacidad de anticipación. La intervención del Estado se basa en la búsqueda de la estabilidad de las finanzas públicas y en la neutralidad de las políticas productivas, enfoque donde todos los sectores tienen igual importancia y son tratados del mismo modo, por tanto deben aprovecharse al máximo las ventajas comparativas que caracterizan la región.

- Es crítico el desconocimiento de los aspectos relacionados con los acuerdos comerciales. Si el impacto de los procesos de integración impulsados durante la fase de sustitución de importaciones permanece ignorado, puede afirmarse también que son desconocidas las consecuencias sobre los territorios en los procesos de integración comercial, impulsados bajo la internacionalización.

- En síntesis, el análisis del impacto regional de los cambios estructurales, permite establecer que para el caso de Popayán, el nuevo modelo no está contribuyendo a acelerar la evolución de la estructura productiva, a incrementar y diversificar la producción con miras a aumentar las exportaciones, conformar cadenas productivas: mejorar la capacidad endógena de gestión y de innovación, mostrar una tendencia hacia una mayor autonomía territorial y más equidad interregional, crear las bases de un desarrollo sostenible, modernizar las distintas culturas, particularmente en relación con la globalización, la internacionalización y la descentralización.

En consecuencia, aún no existe una estrategia de apropiación de la apertura. Avanzar en esta perspectiva supone unos cambios radicales, al menos en tres direcciones: En el grado de conocimiento de los impactos de las reformas en curso, dado que es necesario reunir y evaluar la información pertinente; en la de mentalidad local y regional, en el sentido de pensar en la competitividad de la economía desde los sectores estratégicos, en las actitudes, de modo que sean más proactivas y autónomas en materia de desarrollo productivo y de inserción internacional, en la gestión institucional, que debe fundamentarse en el conocimiento de los procesos reales y en la disposición de las entidades regionales. Todo ello remite a la concepción del desarrollo endógeno.

Tradicionalmente, se ha olvidado considerar que las actividades productivas y las empresas existen porque están soportadas en el territorio. Igualmente, que los mercados de bienes y de servicios existen anclados en el espacio. Es decir, la productividad y la competitividad poseen unas dimensiones territoriales. La consecuencia de ello es que se

niega a las regiones la capacidad de generación autónoma de desarrollo. Dados los cambios en curso en materia económica y, particularmente, los procesos orientados a fortalecer la democracia, en los que los niveles locales y regionales adquieren mayores responsabilidades en la toma de decisiones, la reestructuración productiva y los ajustes territoriales se están convirtiendo en el centro de la discusión de los análisis económicos espaciales. Adicionalmente, para las propias entidades territoriales, hoy el desafío consiste en modernizar sus estructuras productivas, para insertarlas en las corrientes dinámicas del comercio internacional. En este sentido, se ha considerado que, en buena medida, los ajustes estructurales en el territorio, se producen desde el interior de las regiones mismas y no provienen exclusivamente de las decisiones de localización de las empresas o de las políticas macro de carácter Nacional. En consecuencia, la disposición de las regiones para valorizar sus propios recursos, generando capacidades endógenas de innovación, se torna fundamental.

*** Competitividad.**

En relación con la competitividad, la capacidad de una región para sostener y expandir su participación en los mercados internacionales y elevar el nivel de vida de su población, exige la incorporación de progreso técnico. Así, la productividad se convierte en la condición de la competitividad y ésta en el fundamento del desarrollo regional. El objetivo estratégico de una región consiste, entonces, en trabajar por el mejoramiento de aquella, en el entendimiento de que esto conduce al fortalecimiento de su base productiva interna. Lo anterior pone de presente cuál es el núcleo de la reestructuración productiva y de la competitividad regional.

Consecuentemente con su creciente complejidad, el desarrollo regional, dependerá críticamente de la posibilidad de desarrollar y aprovechar las infraestructuras, capacitación de la mano de obra, concentración de proveedores y de información, las economías de escala y las capacidades tecnológicas. Esto, por supuesto, está asociado a la gestión de las instituciones, a la idoneidad empresarial y a las características del sistema educativo, en su relación con la capacidad propia de innovación y con las necesidades de los sectores productivos, en especial de aquellos con mayores potenciales para desarrollar una vinculación exitosa con los mercados internacionales.

Dado que en las actuales condiciones es fundamental trabajar para diversificar los productos y los mercados, ampliar el mercado interno, atraer inversión, garantizar la estabilidad y articular el sistema productivo a través de unos encadenamientos sectoriales más eficientes que dinamicen el conjunto de la economía, también es imperativo diseñar un marco que integre las políticas comerciales, macroeconómicas y de desarrollo productivo, lo que constituye otro desafío que debe enfrentar el Estado, y significa que el desarrollo sectorial no será sólo un residuo de decisiones exclusivamente de demanda. Esto es importante porque en la Ciudad, ni la industria, ni el sector agropecuario, ni las actividades de servicios han alcanzado niveles satisfactorios de desarrollo. En la actualidad se requiere una estrategia que dote a los diferentes eslabones de la actividad productiva de capacidad para profundizar el cambio estructural.

Así mismo, el propósito de fortalecer la competitividad requiere de políticas orientadas a modernizar la empresa (de carácter microeconómico) y su entorno (de carácter

mesoeconómico), por lo tanto, es necesario contar con la participación activa de los agentes involucrados. La concertación debe basarse en un diálogo permanente e institucional entre los sectores público y privado.

Respecto de los instrumentos de las nuevas políticas de desarrollo productivo desde el ámbito Nacional, los siguientes se destacan por su importancia y porque en torno a ellos se ha creado cierta expectativa: El Consejo Nacional y los Consejos Regionales de Competitividad; una política de promoción de la inversión extranjera orientada a la materialización de proyectos productivos, como complemento de la inversión Nacional; las actividades de formación profesional y técnica desarrolladas o contratadas por el sector empresarial, con cargo a las contribuciones parafiscales; una agresiva política en materia tecnológica, constituida en el componente principal de la estrategia de competitividad; el estímulo a la competencia entre las regiones para que creen condiciones que las conviertan en alternativas de localización de nuevas actividades productivas y de aquellas que pierden ventajas por su actual localización.

En lo que tiene que ver específicamente con la competitividad, postulan lo que llaman "los requerimientos genéricos", a saber: una adecuada infraestructura física de transporte, comunicaciones, y en general de apoyo a la producción; investigación y desarrollo científico y tecnológico, que propicien la innovación y el perfeccionamiento permanente de los bienes y servicios producidos; programas educativos y de formación de líderes en la búsqueda de la competitividad; un arreglo institucional adecuado para apoyar los esfuerzos de los sectores productivos para desarrollar y mantener ventajas competitivas.

8.5.1.2 Distribución Político – Administrativa.

La distribución de la población urbana del Municipio de Popayán se divide en nueve (9) comunas, declaradas mediante acuerdo del 6 de julio de 1989. Las nueve comunas están constituidas aproximadamente por 282 barrios, que han sido agrupados para el análisis según sus características socioeconómicas, de la siguiente manera:

- **Comuna 1.**

El estrato medio-alto de la población domina en esta comuna, con mayor control de la propiedad de la tierra y una baja densidad, 48 habitantes por hectárea. Aquí se localiza el 4.6% del total de la población urbana de Popayán.

- **Comunas 2 y 3.**

El nivel socioeconómico en esta comuna es el medio-bajo y se ubica el 25% de la población urbana de Popayán. En lo que respecta al porcentaje construido por comuna, solo el 34% del área total de la comuna dos (2) se encuentra construida y el 65% en la comuna tres (3). En cuanto a la participación de la población total de la Ciudad, la comuna dos (2) cuenta con un 13.7% y una densidad de 123 habitantes por hectárea, la comuna tres posee una población del 11.3% y una densidad de 148 de habitantes por hectárea.

• Comuna 4.

Esta comuna es la segunda más poblada en cuanto al número de habitantes se refiere, 30533 que representan el 15% del total de la población, con una densidad de 121 habitantes por hectárea, La mayor parte de sus áreas están desarrolladas, el 91% del área total de la comuna está construida. La mayoría de estos barrios pertenecen a los estratos 3, 4 y 5. En esta comuna se concentran gran parte de las actividades necesarias para el desarrollo de otras comunas.

• Comunas 5 y 6.

Estas comunas presentan un desarrollo heterogéneo, el 19.1% de la población urbana se ubica en esta zona, con una densidad distribuida de la siguiente manera 15640 habitantes que representan el 7.7% de la población y con una densidad de 248 habitantes por hectárea en la comuna cinco, siendo la segunda comuna más densificada de la Ciudad y donde se encuentra más del 100% del total del área construida, ya que hay desarrollos fuera del perímetro urbano. En la comuna seis se ubica el 11.4% del total de la población, con una densidad de 192 habitantes por hectárea y un porcentaje de área construida del 53%. En estas comunas se encuentran barrios pertenecientes a los estratos 1 y 2, con problemas de desarrollo económico y social para el sector. Algunas zonas de estas comunas presentan alta concentración de habitantes, hay otras zonas no consolidadas las cuales al determinar el uso del suelo, se debe prohibir el desarrollo y declarar zonas de protección.

Debido al bajo costo del suelo y por su relativa cercanía al centro de la Ciudad podría tender a sobrepoblarse, lo que ocasionaría problemas desde el punto de vista ambiental y urbanístico para el desarrollo de la Ciudad. En la comuna 6 hay presencia de contaminación de las fuentes hídricas, malos olores y proliferación de vectores a causa de la ubicación del matadero y la plaza de ferias.

• Comuna 7.

Esta comuna presenta condiciones de mayor densidad con respecto al resto de la Ciudad en sus áreas más desarrolladas, (265 habitantes por hectárea, en su mayoría ocupados por estratos socioeconómicos bajos) existen en ella sectores que carecen de las condiciones mínimas de vida y se ubican aquí la mayoría de barrios subnormales de la Ciudad. En esta comuna se ubica el 16.3% de la población urbana total de Popayán con un porcentaje de área construida del 74% del total de metros cuadrados que posee la comuna. Afectada por la quebrada Pubús y el río Ejido, que constituyen un problema para los pobladores que habitan sobre las riberas de estas dos corrientes, conformándose en zonas de alto riesgo. Las partes baja presentan problemas por el mal manejo de aguas lluvias que descienden de los barrios altos, lo que implica problemas ambientales y de riesgo para la población. Las fuentes de trabajo son escasas para abastecer la demanda del sector, existen algunos talleres de ebanistería y pequeñas microempresas. Falta planificación urbana.

• Comuna 8.

En su gran mayoría los barrios de esta comuna pertenecen a los estratos 2 y 3. Cuenta con un sector de desarrollo comercial ubicado en la Esmeralda comprendido entre las calles 4, 5, 6 y 7 entre carreras 17 y 19, donde hay servicios bancarios, almacenes, restaurantes, bodegas, etc., que dinamizan el sector, población aproximada de 24726 habitantes, que equivalen al 12.2%, con una densidad de 201 habitantes por hectárea y un porcentaje del total de su área construida del 93%.

- **Comuna 9.**

Esta comuna alberga 15810 habitantes que corresponden al 7.7% del total de la población, con una densidad de 197 habitantes por hectárea. Se caracteriza por presentar bajos ingresos económicos, y sobresalen los estratos 2 y 3, el 46% de su área total se encuentra construido.

*** Densidad Poblacional y de Vivienda por Comunas para el Año 2000.**

COMUNA	POBLACIÓN		DENSIDAD HAB/HA
	HABITANTES	%	
1	9400	4.6	48
2	27730	13.7	123
3	22948	11.3	148
4	30533	15	121
5	15640	7.7	248
6	23335	11.5	192
7	32929	16.3	265
8	24726	12.2	201
9	15810	7.7	197
Total	203051	100	
Promedio			171

Tabla 3 densidad de vivienda 2000.

- **Área construida por comuna.**

El Municipio de Popayán cuenta con 51200 hectáreas de las cuales 2.550 corresponden al área urbana y 48.650 localizadas en la zona rural.

COMUNA	ÁREA M ²	ÁREA CONSTRUIDA M ²	% ÁREA CONSTRUIDA
1	6,430,127.00	1,963,044.30	30
2	6,460,878.00	2,182,018.20	34
3	2,381,382.00	1,556,638.80	65
4	2,652,820.00	2,426,815.30	91
5	561,100.00	631,892.50	100
6	2,261,578.00	1,215,339.20	53
7	1,679,824.00	1,242,205.00	74
8	1,322,750.00	1,230,982.20	93
9	1,740,368.00	802,819.90	46

Tabla 4 Área construida por comuna.

Se observa que la comuna dos (2) es la más extensa, seguida de las comunas 1 y 4, las menos extensas en su orden son la comuna cinco (5, la más pequeña) seguida de las comunas 7, 8 y 9. Las comunas donde existe mayor porcentaje construido son las 5, 8 y 4 y las de menor porcentaje construido son las comunas 1, 2 y 9.

8.5.1.3. Componente en Salud.

* Características .

La salud es un derecho consagrado en el artículo 49 de la Constitución Nacional como Derecho fundamental de toda persona y es deber del estado organizar, dirigir y reglamentar la prestación de este servicio. Es importante determinar la cobertura a través del número de personas afiliadas al sistema general de seguridad social de salud, sin importar el tipo de afiliación con relación a la población total, lo que permite establecer la tasa de cobertura y déficit real.

* Cobertura

AÑOS			1999	%	2000	%
INDICADOS						
Población por Grupo de Edad.	Total Habitantes		207830		221252	
	< de un año		4640	2.23%	6192	2.79%
	1- 4		21633	10.4%	23821	10.76%
	5 - 14		54791	26.36%	56901	25.71%
	15 - 44		91366	43.96%	97618	44.12%
	45 - 59		20704	9.96%	21584	9.75%
	60 y más		14696	2.07%	15137	6.84%
	< de 5 años		26273	12.64%	30013	13.56%
	> de 50 años		27415	13.19%	28195	12.74%
	Obstétricas		4965	2.39%	6625	2.99%
	Planificación Familiar		18123	8.72%	19292	8.71%
	Mujeres en Edad Fértil		63669	30.63%	53985	24.39%
	Sexo	Hombres	98772	47.52%	111961	50.60%
		Mujeres	109058	52.47%	109292	49.39%
	Zona	Urbana	187774	90.34%	199901	90.34%
		Rural	20056	9.65%	21351	9.65%
Natalidad	Nacimientos	Número	4 969	2.39%		
		Tasa x mil # AZ				
Mortalidad	Muertos	Número				
	Totales	Tasa X Mil # AZ				

Tabla 5 Pirámide Poblacional.

VARIABLE	1999	%	2000	%
Total población masculina	98772	47.52	111961	50.6
Total población femenina	109058	52.47	109292	49.39
Total mujeres en edad fértil	63665	30.63	53985	24.39
Total mujeres en embarazo	4965	2.38	6625	2.99

Tabla 6 Composición por Sexo 1999-2000.

El Municipio de Popayán presenta en el 2000 , una estadística de 4,969 niños nacidos vivos, mostrando una tasa de natalidad de 28.13 nacidos vivos por cada mil (1000) habitantes, según información del Servicio de Salud del Cauca. Datos correspondientes a los años de 1999 y 2000 relacionados con la fecundidad en el Municipio, presentan un incremento al pasar de 78.04 a 115, por mil habitantes respectivamente, mostrando un aumento en la fecundidad que no es proporcional con la natalidad. El comportamiento de la mortalidad en el ultimo año presenta una tendencia ligera al ascenso, de 4.8% en 1999 y 5.01% en 2000

*** Potencialidades.**

- Zonas de Influencia.

La localización espacial de la infraestructura nos permite determinar el radio de cubrimiento de los diferentes establecimientos de salud y su influencia en las diferentes zonas, lo cual proporciona elementos para el análisis funcional y eficaz de la distribución de los centros prestadores del servicio en el cubrimiento territorial del Municipio

CENTRO DE SALUD	COMUNA	ZONA DE INFLUENCIA
Bello Horizonte.	2	Villa Inés, Esperanza, Villa Andrea, Arboleda, Uvo, San Ignacio, Bella Vista, El Bambú, Río Vista, Bello Horizonte, El Placer, Villa del Norte, La Primavera, Rinconcito Primavera, La Aldea, La Florida, Vereda González, Morinda, Santiago de Cali, San Gerardo y Zuldemaída.
Yanaconas.	3	José Antonio Galán, Yambitará, Villa Mercedes, Ximena, Palacé.
Los Hoyos.	3	Sotará Torres del Río, Galicia, Margarita, Periodistas, Ciudad Jardín, Barrio Bolívar, Deportistas.
Pueblillo.		Pueblillo.
Centro de Salud Sur Occidente.	4	Atiende su área de influencia además de las comunas N° 6, 7, 8 y 9.
Centro de Salud Suroriente.	5	Avelino Ull, El Lago, Braseros, Berlín, Colgate Palmolive, Suizo, Las Ferias, La Campiña, María Oriente, Sauces, Santa Mónica, La Floresta, Belén Vereda Arenal.
Centro de Salud Loma de la Virgen.	6	Jorge Eliécer Gaitán, Sindical, Vereda El Túnel, Madres Solteras, Deán, Paz Sur, Nuevo Japón, 25 De Julio, Alcázares.
Centro de Salud Retiro Alto.	7	Retiro Bajo, Minuto De Dios, Tomas Cipriano de Mosquera.
Centro de Salud 31 de Marzo.	7	Las Palmas, El Mirador, Solidaridad, La Ladera, Santa Fe, La Isabela, Madres Solteras, Barrio Colombia II Etapa, Los Campos, Las Vegas, Chapinero, Brisas.
Centro de Salud San José.	8	Junín, Camilo Torres, Popular, República de Canadá.
Centro de Salud María Occidente.	9	Nazaret, Los Naranjos, 5 De Abril, Nuevo Hogar, Carlos I, La Sombrilla, Kennedy, San Antonio de Padua, Mis Ranchitos, El Edén, La Capitana.

Tabla 7 Puestos y centros de salud zona urbana.

- Características y Calidad en Salud.

Esta variable nos permite expresar una relación directa entre la calidad del servicio a partir de recursos físicos como el número de centros, capacidad de atención, camas por habitantes, dotación de equipos etc.

NIVEL DE ATENCIÓN	ENTIDAD	TOTAL	NIVEL DE ATENCIÓN	ENTIDAD	TOTAL
III	Hospital Universitario San José.	1	I Centros de Salud Zona Urbana	Bello Horizonte, Yanaconas, Los Hoyos, Pueblillo, Centro de Salud Sur Occidente. Centro de Salud Suroriente. Centro de Salud Loma de la Virgen. Centro de Salud Retiro Alto. Centro de Salud 31 de Marzo. Centro de Salud San José. Centro de Salud María Occidente. Lomas de Granada.	12
II	Clínica ISS, Clínica Comsalud. Hospital Susana López de Valencia ESE.	3	Puesto de Salud Zona Rural	Calibío, Cajete, Puelenje, Santa Rosa, Las Mercedes, Julumito, Los Llanos, Río Hondo, Samanga, La Rejoya, San Ignacio, Los Cerrillos. Quintana.	13
I	Unidad de Salud Caja Universidad del Cauca, Prevengamos Limitada, Caprecom, Urgencias 24 Horas, Vidsa, Salucoop, Comsalud, Medicauca.	8			

Tabla 8 Niveles de atención en salud.

- En la prestación del servicio de salud existen tres niveles. Cada uno tiene un conjunto de servicios y un radio de acción delimitados. El Municipio cuenta con un hospital de III nivel, un hospital y dos instituciones de II nivel y un servicio de primer nivel de atención con 14 puestos de salud ubicados en el área rural, 12 centros de salud ubicados en la zona urbana y consultorios particulares. El Hospital Universitario San José, adscrito al Municipio de Popayán presta los servicios de salud para el 65% de la población, proporcionando los tres niveles de atención, seguido por el Instituto De Seguros Sociales.

El sistema de remisión de pacientes que requieren un servicio más especializado se efectúa de puestos o centros de salud hacia el Hospital Susana López de Valencia y el Hospital Universitario San José, a la Ciudad de Cali o Bogotá cuando así se requiere.

* Problemática y Necesidades en Salud.

♦ **Ampliación de cobertura.** Necesidad de aumentar cobertura tanto en el régimen contributivo como subsidiado para lograr disminuir las cifras de vinculados. El gobierno nacional por medio del Ministerio de Salud, no gira los recursos necesarios para que haya la cobertura total de los sectores menos privilegiados.

♦ **Aumento en la disponibilidad de camas.** 474.1 habitantes por cama, es una cifra que muestra el alto déficit de camas para dar cubrimiento a toda la población del Municipio y de otros cercanos.

♦ **Requerimientos de equipos.** En el área rural la mayoría de los puestos de salud carecen de equipos e instrumentos para la atención odontológica y radiocomunicaciones. En el área urbana la mayoría de los centros de salud no cuentan con adecuados y modernos equipos para la atención odontológica y de laboratorio clínico, así como equipos de computo.

♦ **Necesidades en recursos físicos.** La infraestructura tanto en la zona urbana como rural se encuentran en buen estado, pero algunos puestos de salud del área rural presentan cierto grado de deterioro como en los Cerillos, San Juan, la Rejoya y Samanga. En La zona rural se debe dotar los puestos de salud de San Rafael y Poblazón. También es importante la destinación de ambulancias para el transporte de pacientes tanto en el área urbana como rural, así como de la obtención de un sistema de información integral en salud a nivel local.

♦ **Necesidades en recursos humanos.** Se hace necesario la designación de personal de salud en forma permanente en los puestos de salud de la Rejoya, Quintana, Samanga, San Ignacio y los Cerrillos. En los demás puestos se carece del servicio médico en forma permanente, sólo cuentan con auxiliar de enfermería en forma estable. En la zona urbana donde la demanda de consultas médicas y odontológicas es mayor, se hace necesario la contratación de más profesionales, así como la prestación de servicios de urgencias 24 horas.

* **Escenario Deseado**

Se necesita que la población del municipio este satisfecha en :

- El plan de salud y se tenga en cuenta la morbi – mortalidad, como una de las principales causas.
- La comunidad debe priorizar y estar de acuerdo a la exploración y estimulación para tener la visión frente a la salud .
- Tener en cuenta que la salud es un derecho fundamental.
- Educar a la comunidad en derechos y deberes frente a la salud
- Mejorar la capacidad institucional del Hospital Universitario San José, y mejorar la secretaría de Salud, para que llene las expectativas de la comunidad en general.
- Formular y desarrollar un Plan de Atención Básica de corte totalmente Social acorde a un plan Municipal de Salud.

8.5.1.4. Componente Educativo.

* Características.

NIVELES	COMUNAS									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	Total
Preescolar	529	833	233	1813	185	964	234	505	559	5855
Primaria	1723	3267	1423	5921	854	3270	2065	2062	1975	22560
Secundaria	3245	1640	1428	6720	80	1236	907	592	1991	17839
Media	1589	586	623	4699		433	98	73	448	8549
Jóvenes y adultos	1650	276		1192	166	167		257		3708
Total	8736	6602	3707	20345	1285	6070	3304	3489	4973	58511

Tabla 9 Educación en el sector urbano del Municipio de Popayán (comunas) 1998–2000.

La población urbana proyectada para 2000 , con un total de 203051 habitantes, de los cuales 58511 se encontraban matriculados en los niveles de educación preescolar, primaria, secundaria y media vocacional representando el 28.8% del total de la población.

A nivel de preescolar los niños matriculados para el mismo año eran 5,855, correspondiente al 10% del total matriculado, en primaria 22560-38.5%, secundaria 17839-30.5%, media vocacional 8549-14.6%, y jóvenes y adultos 3708 que alcanzan un porcentaje del 6.3% del total de la población educativa de la Ciudad. La tasa de escolaridad del sector urbano del Municipio de Popayán representa el 95.3%, que corresponde sólo al 4.7% de población que no tiene acceso a la educación; cabe destacar que el sector rural aumenta esta cifra a un 20% aproximadamente, según DANE 2000

COMUN A	PREESCOLAR	PRIMARIA	SECUNDARIA Y MEDIA VOCACIONAL	TOTAL	%
1	529	1768	6439	8736	15.0
2	833	3289	2480	6602	11.2
3	233	1423	2051	3707	6.3
4	1813	5983	12549	20345	34.8
5	185	912	188	1285	2.2
6	964	3322	1784	670	10.3
7	234	2065	1005	3304	5.7
8	505	2062	922	3489	6.0
9	559	1975	2439	4973	8.5
Total	5855	22799	29857	58511	100

Tabla 10 Total de alumnos matriculados por niveles para el año 2000 (área urbana).

En la comuna 4 existe el mayor porcentaje de alumnos matriculados con un 34.8% del total en los niveles preescolar, primaria, secundaria y media vocacional. El segundo lugar lo ocupa la comuna 1 con el 15%, la comuna 2 con el 11.2%, seguido de la comuna 6 con el 10.3%. Las comunas 3, 7, 8 y 9 comparten el 26.5%, la comuna donde se encuentra el menor porcentaje de niños

matriculados es la comuna 5 con el 2.2%. Algunos centros docentes del Municipio registran hacinamiento para el normal desarrollo de la enseñanza oficial, como son:

Escuela Santa Luisa:	Comuna 5.
Escuela mixta urbanización Tóez:	Comuna 2.
Escuela Urbana Bellavista:	Comuna 2.
Escuela Urbana mixta Filomena Segura:	Comuna 3.
Escuela José Antonio Galán 2:	Comuna 4.
Escuela urbana mixta Pío XII:	Comuna 6.
Escuela Urbana Mixta José Antonio Galán:	Comuna 7.

*** Problemática y Aspectos Generales**

• Recursos Físicos:

Planteles. Requieren permanente mantenimiento y ampliación de su infraestructura, su estado actual, cubre el 70% de la demanda.

Construcciones adecuadas. Del total de los establecimientos el 50% reclama la ampliación de su infraestructura, el 60% necesita construcción o adecuación de escenarios deportivos.

• Equipos requeridos y ayudas didácticas.

Es el mayor requerimiento por parte de los centros educativos por cuanto se carece de material didáctico, ayudas audiovisuales, mobiliario, laboratorios, tecnología sistematizada etc. En general la demanda alcanza una cifra del 70%.

• Recursos Humanos.

El personal docente está debidamente escalafonado y en permanente capacitación, se tiene un promedio de 25 alumnos por profesor, se considera que un 23% de los niños en edad escolar de 6 a 14 años están sin cobertura educativa. Es importante equilibrar las tarifas para que la educación esté al alcance de la mayor parte de los estudiantes. El equipamiento educativo sectorial debe complementarse con centros recreativos culturales y deportivos, éstas actividades son parte de la formación integral de los estudiantes y permiten un desarrollo total de los mismos con ofertas cercanas a sus sitios de habitación.

Un avance importante es el realizado por la Secretaría de Educación Departamental, que introdujo una serie de modificaciones tendientes a mejorar la calidad en la educación consistente en:

Apropiación cultural. Busca que en forma general, padres, alumnos y la sociedad, sientan que la educación es responsabilidad de todos.

Ampliación de cobertura. Con ello se pretende poner a trabajar a cada docente de acuerdo con su especialidad y con la carga académica establecida por las normas en las

que se contempla una intensidad laboral de 22 horas para los directores de grupo y 24 horas para personal docente.

• **Fusión de planteles.**

Se busca la reducción de coordinadores estableciendo uno por cada 450 alumnos, el cual además de la labor disciplinaria deberá dictar clase, pues en diferentes establecimientos se coordina un número inferior de alumnos y se dedican exclusivamente a esta actividad. También se introducen cambios en el número de rectores, no puede existir más de uno por plantel educativo. Se fusionaron planteles y se eliminaron escuelas de tercero de primaria para ampliar grados.

* **Potencialidades.**

γ Talento Humano

γ Existe una infraestructura Buena Para la Educación

γ La legislación Nacional favorece mucho al sector

γ La diversidad Cultural del Municipio

γ La demanda educativa es muy alta

γ proyectos y programas educativos

• **Relación entre la educación formal y el programa, Popayán Ciudad educadora.**

Se Considera que la educación formal viene cumpliendo con la Constitución Nacional, quedando pendiente la formación del Colombiano en el respeto a los derechos humanos, la paz, la democracia, así como también lo relacionado con el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y la protección del medio ambiente. Esta parte complementaria conlleva a la formación integral del ser humano, razón por la cual el programa de “Popayán Ciudad educadora”, no sustituye la educación formal, pero sí la complementa especialmente en lo que se refiere a los valores éticos y morales.

El Municipio de Popayán ha promovido y fomentado el acceso a la cultura, reconoce y apoya actualmente los siguientes programas culturales:

Convenio Alcaldía – Museo Negret.

Convenio sala concertada Centro Cultural Bolívar y Municipio.

Convenio sala concertada Tortuga Triste, Orfeón Obrero y Municipio.

Apoyo a eventos de la Semana Santa.

Apoyo a Festival de Música Religiosa.

Apoyo encuentro intercolegial de danzas del Colegio Ullóa.

Apoyo encuentro interescolar de danzas de la Concentración San Agustín.

Convenio Rincón Payanés – Junta Cívica.

Teatro Valencia.
Apoyo a teatro FUNCAP.
Talleres de estimulación y promoción musical.
Proyecto de formación musical.
Encuentro Latinoamericano de poesía.
Apoyo a eventos culturales luz verde.
Apoyo al coro infantil de la Universidad del Cauca.
Apoyo y estímulo de chirimías.
Apoyo agrupaciones artísticas.
Cofinanciación Santo Ecce Homo de Belén.
Programa de educación, cultura y turismo.
Programa conociendo a Popayán.
Innumerables eventos de los establecimientos educativos de programas culturales.

Además de las múltiples formas de creación cultural propiciados por el Fondo Mixto de la Cultura del Cauca, la Biblioteca Rafael Maya, Caja de Compensación Familiar del Cauca, Sena, Universidad del Cauca y otras Universidades, La Fundación Banco del Estado, Sala Cultural del Banco de la República, entre otras Instituciones y personas que hacen presencia a nivel urbano y rural.

La denominación de Ciudad Educadora es la realización efectiva de programas que lleven a garantizar la búsqueda de la dignidad humana como uno de los fines y propósitos esenciales del Estado, fortaleciendo la democracia y la construcción de la convivencia pacífica, superando toda forma de discriminación y corrigiendo la inequidad que afecta al sistema educativo[6].

Los programas educativos Institucionales involucrados en Popayán Ciudad Educadora son los siguientes:

Educación Formal.
Programa de educación de adultos y alfabetización.
Proyecto de derechos humanos.
Proyecto de educación ambiental.
Proyecto escuela de padres.
Escuela de educación no formal Perpetuo Socorro – El Cadillal.
Apoyo a eventos culturales.
Programa mejoramiento de la calidad de la educación – Convenio ONG educativas.
Promoción del deporte, la cultura y la recreación.
Proyecto de capacitación en resolución de conflictos sociales.
Proyecto escuela de educación no formal cívica.
Educación para la convivencia pacífica.

*** Escenario Deseado.**

α Se quiere que la educación genere condiciones de competitividad y sostenibilidad del Municipio para que sea el instrumento de cultura, ciencia, tecnología, formación para el trabajo, auto regulación ciudadana, respeto por la diferencia, participación política y convivencia ciudadana.

α Transformar la educación superior en la empresa mas competitiva del municipio y la región , brindando una educación con calidad y pertenencia para los programas que se brindan.

8.5.1.5. Componente Cultural.

El componente cultural asume dos parámetros conceptuales :

El primero relacionado con la Cultura como el conjunto de rasgos espirituales, intelectuales, políticos, costumbres y actitudes artísticas que se expresan de modo particular de vida de una comunidad . resaltando el patrimonio cultural de la ciudad expresado en 9 museos , 20 escenarios religiosos, un Centro Histórico y numerosos monumentos que recuerdan la tradición histórica de Popayán, también podemos contar con numerosos eventos de trascendencia nacional e internacional :

Festival Nacional de Música Religiosa, La Semana Santa, Expocauca, La Muestra Nacional de Cultura Artesanal , Encuentro Nacional de Tríos, El Carnaval de negros y blancos entre otros

el segundo la Cultura Cívica que se define como la relación del individuo con su entorno , con los demás individuos , con la familia en los espacios públicos o colectivos, el cumplimiento de normas y el acatamiento de sus deberes como ciudadano tal parece que esta cultura es la mas anhelada y uno de los sueños que se quisiera lograr por todos los sectores de nuestra popayán y de los que ven que si hay futuro. Tal vez los niveles bajos de vida han hecho que se presente desarraigo, incumplimiento de las normas e individualismo; en segundo termino la desarticulación entre la educación y la cultura no ha permitido la apropiación, transmisión y apoderamiento de la identidad payanes, además las migraciones de colonias de otros puntos de la geografía nacional que se han refugiado especialmente desde 1983.

* Problemática Cultural.

γ Falta de Educación de la Comunidad

γ Falta de pertenecía de la comunidad

γ Ausencia de valores impartidos desde el hogar

γ Falta de compromiso de los gobernantes para invertir en cultura ciudadana

γ El híbrido choque cultural que se ha creado desde la llegada de la población migrante después de 1983.

γ La ausencia de una política local para el fomento, la sostenibilidad y la recuperación de valores culturales y artísticos de Popayán

- γ No existe ninguna institución que en termino de definición de políticas, gestión de recursos y ejecución de proyectos; responda por la cultura en el municipio.

*** Potencialidades.**

- γ Se cuenta con un compromiso de cambio, con la esperanza de resolver los problemas de la ciudad, especialmente con los sectores mas marginados de la sociedad
- γ Existen diversas organizaciones para apoyar un proceso de educación ciudadana permanente.
- γ un patrimonio histórico invaluable y en su mayoría bien conservado

*** Escenario Deseado.**

- γ Disponer de un Plan para el desarrollo de la Cultura de Popayan, el cual incluya el aprovechamiento y la promoción del patrimonio cultural, histórico y arquitectónico de la ciudad de popayán. El fortalecimiento de las expresiones artísticas y culturales de la población y una estrategia para el empoderamiento y apropiación de la comunidad de tal forma que los ciudadanos conozcan y disfruten de esta capital cultural
- γ Crear y fortalecer procesos de cultura y autorregulación ciudadana de tal forma que el civismo y la imagen de culta no sea solo del pasado sino de este presente, además permitir la concertación y conocimiento de normas, y acuerdos para el respeto y disfrute de la ciudad , del espacio publico, de la diferencia, para generar la convivencia pacifica
- γ Creación de una materia en los colegios y escuelas del Municipio, para que se haga una formación cultural desde la cuna educativa ; que nos de un sentido de pertenencia y no se pierdan los valores y los símbolos culturales que han acompañado históricamente el desarrollo del Municipio.

8.5.2 Componente Social Sector Rural.

8.5.2.1 Características de la Zona Rural.

a. Población.

En el año 2000 la población del Municipio asciende a 227432 habitantes. La población rural cuenta con 24381 habitantes que corresponden al 10.7% del total de la población. La distribución de la población se encuentra repartida de la siguiente manera:

CORREGIMIENTO	TOTAL	%
Quintana	763	3.2
Samanga	2033	8.4
Santa Barbara	2106	8.7
El Canelo	54	0.2
Las Piedras	1754	7.2
Poblazón	624	2.6
Santa Rosa	1734	7.2
La meseta	590	2.4
Calibío	1848	7.6
Las Mercedes	919	3.7
San Bernardino	441	1.8
Sendero	1154	4.6
El Charco	705	3.0
Cajete	1333	5.5
La Yunga	423	1.7
El Tablón	271	1.1
La Rejoja	1046	4.2
Figueroa	533	2.1
Los Cerrillos	591	2.4
Puelenje	2016	8.3
Torres	1373	5.6
Julumito	1654	6.7
San Rafael	416	1.7

Tabla 11 Población rural del Municipio de Popayán 2000.

b.- Salud.

Características - Potencialidades – Problemáticas Generales Del Sector Rural.

La Secretaría de Salud Municipal tiene a su cargo 5 Promotores de Salud, quienes cubren 15 veredas de la zona rural, correspondiente a un 21.12% del total de 71 veredas. Este personal se encuentra distribuido en los cuatro puntos cardinales. En la zona rural opera el nivel I, el cual presta los servicios de promoción de la salud y prevención de la enfermedad y las acciones contempladas dentro del PAB, tales como sensibilización de la población en general para que asistan a los programas institucionales según directrices Nacionales y seccionales, promoción de las actividades de los organismos comunitarios en el cuidado de la salud colectiva.

Los veintitrés corregimientos que hacen parte del Municipio de Popayán, son atendidos por catorce (14) puestos de salud de primer nivel que proporcionan los cuidados médicos, pero sólo siete de ellos están prestando el servicio, los otros siete aunque en cuestión de equipos están aceptablemente dotados, se encuentran cerrados por falta de personal. Esto denota a primera vista la escasa presencia del sector salud en el área rural, situación que pone en riesgo la vida del paciente al no tener atención inmediata, se incrementan

considerablemente los costos, por el desplazamiento a otros corregimientos e incluso a la cabecera urbana para la toma de exámenes médicos o para atención médica en casos de urgencia.

La mayoría de los puestos de salud carecen de personal calificado, y son atendidos por promotores de salud que no tienen la capacitación suficiente para el cuidado de pacientes. Las diferentes E.P.S., realizan campañas de vacunación y salud en el sector rural pero sólo atienden los pacientes afiliados a su empresa, algunos pacientes han sido remitidos a Cali y se les exige correr con el 50% del valor de las operaciones y exámenes, en la mayoría de los casos no se cuenta con la posibilidad ni los recursos para cumplir con dichas exigencias.

PUESTO DE SALUD	CORREGIMIENTO	COBERTURA
Calibío	Calibío	La Sabana, La Cabuyera, Calibío, Río Blanco.
Cajete	Cajete	Cajete, Santa Ana, Las Chozas.
Puelenje	Figueroa	Puelenje, Puelenje Alto, El Crucero, Alto Túnel.
Santa Rosa	Santa Rosa	Santa Rosa, La Laja, La Mota, La Tetilla, San Antonio Julumito Alto.
Las Mercedes	Las Mercedes	Las Mercedes, La Calera, Los Cerrillos, El Danubio.
Julumito	Julumito	Julumito, Los Tendidos.
Los Llanos	Las Piedras	Los Llanos, Las Guacas, El Cabuyo, Clarete, San Isidro.

Tabla 12 Cobertura corregimientos zona rural unidad Popayán.

Fuerza de Trabajo en el Sector Rural.

En el sector rural la mano de obra familiar juega un papel fundamental en el desarrollo socioeconómico, por los bajos ingresos percibidos se debe entrar a subsidiar la parte laboral con el núcleo familiar, fomentándose en un gran porcentaje la deserción escolar, principalmente en la épocas de cosechectáreas. La economía del pequeño productor basa sus ingresos alrededor del monocultivo del café. La Tabla 13, ilustra la población productora y la no productora del sector rural:

VEREDAS	PRODUCTOR	NO PRODUCTOR	TOTAL
Julumito	140	1295	1435
Cajete	125	1129	1254
Mulata			0
Ramal Cajete			0
Charco	24	407	431
Figueroa	32	556	588
Alto Cajete			0
Vereda de Torres	57	921	978
Puelenje	53	1745	1798
Samanga	60	2675	2735
Calibío	118	2148	2266
Las Piedras	53	979	1032
San Bernardino	16	463	479
Santa Rosa	142	1510	1652
La Rejoya	42	725	767
Meseta	109	494	603
San Rafael	37	417	454
La Yunga	36	327	363
El Tablón	12	224	236
Pueblillo	44	925	969
Poblazón	50	277	327
Santa Barbara	138	1348	1486
Canelo	34	162	196
Los Cerrillos	61	446	507

Tabla 13 Economía del pequeño productor.

8.6 Grupos Étnicos.

8.6.1 Resguardo indígena de Poablazón.

• Demografía.

La siguiente información corresponde al análisis estadístico realizado respecto a la población del Resguardo de Poblazón. Se sistematizó el censo y sobre los resultados se establecieron los indicadores de población total por grupos de edad y sexo, población por grandes grupos de edad, población en edad de estudiar e índices de dependencia. Como los datos obtenidos son distintos a los oficiales, manejados por Planeación Nacional, se proyectaron los indicadores a los datos oficiales, por lo tanto se presentan también indicadores proyectados.

El total de la población del Resguardo llega a 842 personas. La población oficial según Planeación Nacional con 699 personas corresponde al censo realizado por Asuntos Indígenas en 1988 y es base para la realización del estudio socioeconómico de 1990.

a.- Población por grupos de edad.

La Tabla 14 muestra la pirámide de edades indicando que la población del Resguardo es joven, el 86% de la población es menor de 50 años y el 57% menor de 25 años. Entre los 0 y los 14 años, es mayor el número de hombres sobre las mujeres, pero la tendencia cambia entre los 15 y los 34 años donde la población femenina es mayor. Esto podría significar que hay migración de jóvenes fuera de la región, lo cual debe ser objeto de un mayor análisis para establecer las verdaderas causas de la situación. La pirámide se va estrechando a partir de los 40 años y vuelve a ampliarse al llegar a los mayores de 65 años.

b.- Población por grandes grupos de edad.

Los grandes grupos de edad se identifican principalmente para establecer políticas de salud. La Tabla 2.16 muestra que el 39% de la población del Resguardo es menor de 14 años, por lo tanto es una población en período de crecimiento que requiere mejores condiciones de salud y nutrición para tener una vida adulta sana. Hacia ella deben dirigirse programas de atención en salud y seguridad alimentaria. El bajo porcentaje de niños menores de 1 año, el 2.1%, puede indicar un alto índice de mortalidad en este grupo de edad, situación común en las comunidades indígenas por las dificultades para el acceso a la atención médica.

El mayor grupo de población se ubica entre los 15 y 44 años con el 42%. Esta etapa corresponde a la principal actividad económica de la comunidad y a la etapa de máxima fertilidad. Es relevante analizar si hay o no, alta incidencia de problemas por el embarazo, el parto y el puerperio, como en la mayoría de las comunidades indígenas, para poder definir estrategias hacia la protección de la mujer.

Entre los 45 y 49 años la población descende al 11%, podría indicar procesos de migración o violencia que han disminuido la población hace 20 o 30 años, resultando una disminución en la población de este gran grupo de edad. Por último la presencia del grupo de mayores de 60 años, correspondiente al 6.5% de la población, es necesario el análisis específico de las condiciones de vida de los ancianos y la definición de políticas específicas para ellos.

GRUPOS	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	%
Menores de 1	11	7	18	2.1
De 1 a 4	44	52	96	11.4
De 5 a 9	66	49	115	13.7
De 10 a 14	61	41	102	12.1
De 15 a 19	40	36	76	9.0
De 20 a 24	36	39	75	8.9
De 25 a 29	26	35	61	7.2
De 30 a 34	33	38	71	8.4
De 35 a 39	21	23	44	5.2
De 40 a 44	15	14	29	3.4
De 45 a 49	17	21	38	4.5
De 50 a 54	17	9	26	3.1
De 55 a 59	9	18	27	3.2
De 60 a 64	8	6	14	1.7
De 65 y más	22	19	41	4.9
No informa	2	7	9	1.1

TOTAL	428	414	842	100
-------	-----	-----	-----	-----

Tabla 14 Población según sexo y grupos de edad.

El análisis poblacional resulta indudablemente más productivo hecho en comparación con otras comunidades, especialmente con las de la zona centro. Este análisis debe realizarse con la comunidad para encontrar las posibles causas a los fenómenos demográficos analizados. En términos comparativos y de manera general, cabe anotar que la comunidad de Poblazón presenta junto con el Resguardo de Puracé, indicadores demográficos que muestran una mayor calidad de vida que los resguardos de Coconuco, Paletará y Quintana.

8.7 Planes y Proyectos de Ejecución Corto – Mediano y Largo Plazo.

8.7.1 Equipamientos.

Bibliotecas publicas comunitarias en el sector urbano y rural del municipio
 Diseño y Construcción del Centro de exposiciones y convenciones
 Diseño y Construcción del Centro de Formación Deportiva y social
 Diseño y construcción del puesto de salud para comuna numero 8
 Ampliación del centro de salud María Occidente a hospital nivel II para el sur occidente
 Construcción del centro comercial y multicines
 Diseño y ejecución , puesta en funcionamiento y operación del parque ALVARO JOSE NEGRET (I a Cabaña)
 Construcción parque alto 2000 al norte de la ciudad

8.7.2 Sector Social.

Fortalecimiento de colegios agropecuarios del municipio en el sector rural
 Dotación del servicio de Internet en red y sala de virtual en las nueve comunas y cinco corregimientos del municipio
 Creación de escuelas formadoras de arte y oficios varios y educación no formal
 Impulsar los programas del plan general de cultura
 Programas integrales de desarrollo comunitario para el municipio de Popayan
 Programas para prestación de servicios de fomento , prevención de tratamiento, rehabilitación, correspondiente al primer nivel de atención básica dela salud de la comunidad.
 Proyecto para definir y delimitar competencias para cada uno de los niveles de atención.
 implementación del centro regulador de urgencias

8.7.3 Empresa Educadora.

Concebida como componente esencial y de soporte del desarrollo de cada uno de los elementos estratégicos para la Meseta y Popayán. Educación para cultura, la ciencia, la tecnología, formación para el trabajo, para la vida en comunidad y para la participación

política. En fin, educación como principio para la reconstrucción social, económica, ambiental, política y cultural: “DESARROLLO SOSTENIBLE” de la Meseta y de Popayán.

8.7.3.1. Programas.

Programa 1. Todos por la Educación: Gobierno, gremios, asociaciones, usuarios, comunidad educativa.

- Subprogramas.

Creación de una mesa de trabajo permanente para el análisis y discusión de la situación de la educación en el municipio de Popayán y su contextualización en el desarrollo regional y local.

Programa 2 Popayán, Ciudad Universitaria, empresa con visión y pertinencia regional y con proyección nacional e internacional.

Programa 3. La educación como soporte de la competitividad y sostenibilidad de la región, la meseta y Popayán.

-Subprogramas.

Mejoramiento de la calidad de la educación
Ampliación de la cobertura de la educación preescolar, primaria y básica secundaria.
Creación del parque científico-tecnológico

Programa 4. Diseño e implementación de los currículos educativos de la cátedra Viviendo La Cultura.

Programa 5. Popayán, territorio libre de analfabetismo.

Programa 6. Diseño e implementación de programas de capacitación para la participación, la democracia y la formación política y el desarrollo comunitario.

-Subprograma

Crear la Escuela de gestores para el desarrollo.
Implementación de procesos de planeación participativa.

Programa 7. Revisión de la pertinencia, calidad y proyección de la educación en Popayán.

Programa 8. Masificación de la educación en Popayán.

8.7.4 Patrimonio Cultural, Natural, Arquitectónico, Histórico e Inmaterial de la Humanidad.

En este capital y el valor agregado que la actitud del Payanés le otorgue, está la gran oportunidad de desarrollo; en el reconocimiento histórico de las estructuras existentes y la búsqueda de lo alternativo para el “Nuevo” desarrollo de la Meseta y de Popayán.

8.7.4.1 Programa.

Reconocimiento y valoración de la riqueza cultural, natural, arquitectónica, histórica de la meseta de Popayán.

- Subprograma.

Diseño e implementación de la cátedra Viviendo La Cultura.

Talleres ciudadanos de reconocimiento del patrimonio cultural

Talleres ciudadanos de reconocimiento del patrimonio natural

Talleres ciudadanos de reconocimiento del patrimonio arquitectónico

Talleres ciudadanos de reconocimiento del patrimonio histórico

Cultura y desarrollo

Lo natural y el Desarrollo

Lo arquitectónico y el desarrollo

Lo histórico y el desarrollo.

8.7.5 Municipio Urbano-Rural-Regional Sostenible.

Popayán como asentamiento humano incrustado en la Meseta de su mismo nombre; reconociendo la interacción rural – urbana, su relación con otros municipios, la potencialidad de sus territorios rurales, sus ríos, sus condiciones geográficas, su localización, sus infraestructuras comerciales, de servicios e industriales y la riqueza de sus gentes, comunidades y su paisaje.

8.7.5.1 Programas.

Programa 1. Definición de la región económica, social, ambiental y cultural con centro en Popayán.

Programa 2. Consolidación de ordenamiento por comunas y corregimientos
“ El Gobierno de las Esquinas ” .

Programa 3. Cátedra “ La Meseta de Popayán ” .

Programa 4. Talleres ambulantes de planeación, ordenamiento territorial, región y desarrollo sostenible.

Programa 5. Elevar la capacidad y generar procesos de investigación en :Planeación urbana, medio ambiente, asentamientos humanos y economía urbano- regional.

8.7.6 Seguridad.

Desarrollada bajo una concepción integral que involucra la seguridad y la calidad de los alimentos; la seguridad civil y ciudadana; Y la seguridad ante los desastres, la libre movilización, actuación y expresión; Bajo esta interpretación, es garantía permanente del desarrollo sostenible de la Meseta y la ciudad de Popayán.

8.7.6.1 Programas.

La seguridad ciudadana como apoyo al control de la corrupción y el delito.

Programa 1.

- Subprogramas
- Implementación de la policía cívica
- Redes solidarias por la vida
- Las veedurías ciudadanas
- Masificación de los esquemas de capacitación en conciliación.

Programa 2. Identificación, Control y erradicación de zonas de alto riesgo

- Subprograma
- Monitoreo de las zonas naranja
- Talleres de capacitación a la comunidad sobre riesgo.

Programa 3. Autosuficiencia alimentaria y nutrición.

- Protección al consumidor
- Agricultura urbana
- La huerta, la gallina ponedora y el corral.

Programa 4. Constitución de la mesa permanente de seguridad permanente.

8.7.7 Civico, con Capital Social y Autorregulación Ciudadana.

Elevar los niveles de confianza de la comunidad frente a las acciones de la administración pública, establecer redes de cooperación y compromiso, concertar pactos de respeto y convivencia pacífica y lograr la apropiación de la meseta por parte de sus habitantes harán de Popayán una ciudad que impulsa su desarrollo a partir del civismo y la cultura ciudadana.

8.7.7.1 Programas.

Programa 1. Fortalecimiento del tejido social comunitario

Programa 2. Implementación del Plan desarme.

8.7.8 Participativa, Democrática Eficiente y Competitiva.

Generando los espacios, las actitudes, y las aptitudes en los ciudadanos, los gremios, las asociaciones y el gobierno de respeto, confianza, solidaridad, equidad en las decisiones y las acciones de lo público, lo privado y las organizaciones sociales, buscando el crecimiento, la racionalidad y la proyección de la Meseta y la Ciudad.

8.7.8.1 Programa.

Programa 1. Elevar la capacidad para participar y actuar en democracia, a través de la cátedra " Participando construimos oportunidades

Programa 2. Colonias para el desarrollo

Programa 3. Escuela de gestores para el desarrollo (cátedra de negociación , concertación y gestión).

Programa 4. La ciudadanía participa y diseña su propio desarrollo

- Subprograma

Taller de planeación participativa

Taller de negociación, concertación y gestión.

Talleres de proyectos.

8.7.9 Empleadora.

Popayán como ciudad generadora de empleo soportado desde su realidad y sus potencialidades y bajo el reconocimiento de su riqueza cultural, arquitectónica, natural, e histórica, como su fuente de mayor opción de generar oportunidades para todos

8.7.9.1 Programas.

Programa 1. Diseño de la Cadena Producción- Comercialización

-Subprogramas.

Estudio de oferta y demanda de productos demandados en la región.

Estudio tipológico de la Canasta Familiar

Diseño del Plan Agroindustrial

Diseño del Programa de Conquista de Mercados.

Programa 2. El Patrimonio y la cultura como motor de Crecimiento.

- Subprogramas.

Turismo Histórico y Religioso
Turismo Arquitectura Colonial
Turismo Regional-Medio Ambiente-Asentamientos Humanos

Programa 3. Los Recursos Naturales Base del Desarrollo Sostenible.

- Subprogramas

La Meseta sus ríos, bosques, cerros, soporte del crecimiento.
La Producción Limpia como desarrollo Alternativo.

8.8 Plan Plurianual de Inversiones.

Dando cumplimiento a la Ley, se anexa al componente General del Plan de Ordenamiento Territorial, las cifras globales de ingresos, compuestos por: las transferencia de la Nación (Ley 60) y los ingresos propios de la Ciudad, para los años 2001- 2010

El ejercicio de asignación de recursos a los diferentes programas, subprogramas y los grandes proyectos integradores, no es posible desarrollarlo en los actuales momentos ante la indefinición administrativa y fiscal por la que atraviesa la Ciudad. Este ejercicio así como el diseño de indicadores de gestión se realizara una vez Popayán el Alcalde y el Concejo Municipal aprueben la recategorización y con esto se puedan medir los impactos fiscales y la posible liberación de recursos para inversión.

Es de aclarar que en la concepción y la identificación de acciones, escenarios deseados y los grandes proyectos se toma como punto de partida la gran responsabilidad en desarrollar capacidad de gestión y utilización de los recursos humanos, técnicos y logísticos de la Administración Municipal. Adicionalmente se tomo en cuenta para la identificación de los proyectos y su posible viabilidad, el, que estos estuvieran contemplados en las políticas nacionales e internacionales, con el objeto de dirigir esfuerzos hacia el presupuesto de la nación y la cooperación internacional.

Los desarrollos en Popayán para este periodo de gobierno dependerán de la Capacidad de Gestión del Gobierno y los funcionarios.

Se recomienda además el constituir con los recursos de ley 60 un fondo a partir del cual se fondeen (Cofinanciación) recursos y se jalonen de otros niveles (nación, cooperación internacional), los recursos complementarios para el desarrollo e implementación de los proyectos.

BIBLIOGRAFÍA

- [1] F. García, “Proyecciones de población para Popayán”, Informe interno para el POT, 1999.
- [2] CAMACOL, “Propuesta de CAMACOL REGIONAL CAUCA”, Propuesta presentada al POT, Julio 30 de 1999.
- [3] Normas para Usos del Suelo Urbanismo y Construcción para el Municipio de Popayán, P.O.T.
- [4] Pesos del año 1999.
- [5] Trabajo de campo Secretaria de Educación Municipal - Universidad del Cauca.
- [6] Informe para el Plan de Ordenamiento Territorial, Secretaría de Educación Municipal, 1999.
- [7] Diario “EL LIBERAL” En Popayán se disparó la violencia intrafamiliar, 9 de enero de 2000. página judicial 8B, Popayán.
- [8] Diario “EL LIBERAL” En Popayán se disparó la violencia intrafamiliar, 9 de enero de 2000. página judicial 8B, Popayán.
- [9] ARBELAEZ, Carlos y SEBASTIAN Santiago. Las Artes en Colombia.
- [10] Trabajo de campo Secretaria de Educación Municipal - Universidad del Cauca.
- [11] SANTOS Juan Manuel, La tercera vía: “Una alternativa para Colombia” editorial Aguilar, 1999. Bogotá Colombia.
- [12] Ibidem, 28.
- [13] SANTOS, Juan Manuel, la Tercera vía en “Nuevas Políticas para el nuevo siglo”, por BLAIR. Bogotá, 1999.
- [14] Diario, EL LIBERAL, Libro 5. No. 207 páginas 1.4.6. 19 noviembre, 1938.
- [15] Ingeominas - CEE, “Estudio de Microzonificación Sismogeotécnica de Popayán”, Publicaciones Especiales de Ingeominas, 1.992.
- [16] INGEOMINAS OVC 1990.
- [17] Espinosa 1988.
- [18] Hantke and Parodi 1996.
- [19] Ramírez 1975.
- [20] Ramírez, J.E. “Historia de los terremotos en Colombia”, siglo XVI.
- [21] “Localización Sismicidad Caucana afectando a Popayán”. IGAC.
- [22] Análisis de vulnerabilidad y evaluación de riesgo desastres, Omar Darío Cardona A. Y Juan Pablo Sarmiento P.